

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: **2013** /STC-CS

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 15 tháng 4 năm 2020

Về việc quản lý, sử dụng tài sản
công tại đơn vị sự nghiệp công lập

Kính gửi:

- Các Sở - Ban - Ngành thành phố;
- Ủy ban nhân dân các quận huyện.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố tại Công văn số 2742/VP-KT ngày 04/4/2020 của Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố: *“Giao Sở Tài chính chủ trì, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện việc lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; trực tiếp thực hiện hoặc thuê đơn vị quản lý vận hành để phục vụ các hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị sự nghiệp công lập theo đúng quy định”;*

Sở Tài chính có ý kiến như sau:

1. Cơ sở pháp lý:

1.1. Về việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết tại đơn vị sự nghiệp công lập:

(1) **Nghị định số 151/2017/NĐ-CP** ngày 26/12/2017 của Chính phủ ban hành quy định chi tiết một số Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công. Theo đó, tại Điều 44 (Đề án sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết) quy định như sau:

“1. Đơn vị sự nghiệp công lập có trách nhiệm lập đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo Mẫu số 02/TSC-ĐA ban hành kèm theo Nghị định này.

2. Tài sản có giá trị lớn quy định tại điểm a khoản 2 Điều 56, điểm a khoản 2 Điều 57 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công do Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định phù hợp với loại tài sản và chức năng, nhiệm vụ, năng lực của đơn vị sự nghiệp thuộc phạm vi quản lý”.

(2) **Thông tư số 144/2017/TT-BTC** ngày 29/12/2017 của Bộ Tài chính về hướng dẫn một số nội dung của Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, tại Điều 6 (Tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập được sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết) quy định như sau:

“Tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập được sử dụng vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết phải thuộc một trong các trường hợp quy định tại khoản 1 Điều 56, khoản 1 Điều 57, khoản 1 Điều 58 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, đồng thời đáp ứng các yêu cầu quy định tại khoản 2 Điều 55 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và khoản 1, khoản 2 Điều 43 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP. Tài sản được xác định đáp ứng yêu cầu đúng mục đích được giao, đầu tư xây dựng, mua sắm, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của đơn vị là **những tài sản phục vụ cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị và tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị như sau:**

1. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực y tế:

a) ...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: cung cấp **dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe** cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của đơn vị, bệnh nhân, người nhà bệnh nhân, khách đến giao dịch, công tác; giới thiệu, trưng bày, kinh doanh, cung cấp các sản phẩm trong lĩnh vực y tế; giặt là, khử khuẩn, vệ sinh; dịch vụ lưu trú cho người nhà bệnh nhân.

2. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo, dạy nghề:

a) ...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: cung cấp **dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe** cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động, học sinh, sinh viên của đơn vị, khách đến giao dịch, công tác; giới thiệu, trưng bày, kinh doanh giáo trình, tài liệu tham khảo, sách, báo, ấn phẩm và các thiết bị đồ dùng học tập phục vụ cho việc học tập, nghiên cứu của giáo viên, học sinh, sinh viên; nhà lưu trú cho học viên.

3. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch:

a) ...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: cung cấp **dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe** cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của đơn vị, khách đến giao dịch, công tác, khách tham quan, tham dự các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch; kinh doanh các sản phẩm, dịch vụ về văn hóa, thể thao và du lịch theo chức năng, nhiệm vụ chính của đơn vị được cơ quan, người có thẩm quyền phê duyệt.

4. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực thông tin, truyền thông và báo chí:

a) ...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: quảng cáo; cung cấp dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của đơn vị, khách đến giao dịch, công tác.

5. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực khoa học và công nghệ:

a)...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: cung cấp dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động của đơn vị, khách đến giao dịch, công tác; giới thiệu, trưng bày, kinh doanh, cung cấp các sản phẩm khoa học và công nghệ là kết quả, sản phẩm nghiên cứu của đơn vị, các sản phẩm khoa học và công nghệ liên quan trực tiếp đến lĩnh vực nghiên cứu của đơn vị.

6. Đối với đơn vị sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác:

a)...

b) Tài sản phục vụ hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ gồm: cung cấp dịch vụ ăn uống, trông, giữ xe cho cán bộ, công nhân viên của đơn vị, khách đến giao dịch công tác”.

(3) Quyết định số 27/2018/QĐ-UBND ngày 31/7/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định về phân cấp quản lý nhà nước đối với tài sản công tại các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập, tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp và tổ chức khác được thành lập theo quy định pháp luật về Hội được ngân sách nhà nước đảm bảo kinh phí hoạt động trên địa bàn thành phố Hồ Chí Minh quy định như sau:

- Tại Điều 17 (Thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công để sử dụng vào mục đích kinh doanh):

“1. Việc sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, các tài sản khác gắn liền với đất; xe ô tô, phương tiện vận chuyển khác và các tài sản có nguyên giá trên sổ sách kế toán từ 500 triệu đồng trở lên/một đơn vị tài sản của đơn vị vào mục đích kinh doanh: Do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định, theo đề nghị của đơn vị, cơ quan chủ quản và ý kiến Sở Tài chính. Trường hợp, trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, tài sản khác gắn liền với đất có nguyên giá theo sổ sách kế toán từ 500 tỷ đồng trở lên, phải xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố trước khi Ủy ban nhân dân thành phố xem xét quyết định.

2. Việc sử dụng các tài sản khác của đơn vị vào mục đích kinh doanh: Do Thủ trưởng đơn vị quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định”.

- Tại Điều 18 (Thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công vào mục đích cho thuê):

“1. Việc sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, các tài sản khác gắn liền với đất, xe ô tô, phương tiện vận chuyển khác và các tài sản có nguyên giá trên sổ sách kế toán từ 500 triệu đồng trở lên một đơn vị tài sản của đơn vị vào mục đích cho thuê: do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định theo đề nghị của đơn vị, cơ quan chủ quản và Sở Tài chính. Trường hợp, trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, tài sản khác gắn liền với đất có nguyên giá theo sổ sách kế toán từ 500 tỷ đồng trở lên, phải xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố trước khi Ủy ban nhân dân thành phố xem xét quyết định,

2. Việc sử dụng các tài sản khác của đơn vị vào mục đích cho thuê: do Thủ trưởng đơn vị quyết định và tổ chức thực hiện theo quy định”.

- Tại Điều 19 (Thẩm quyền quyết định sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật):

“Việc sử dụng tài sản công tại đơn vị để liên doanh, liên kết theo quy định của pháp luật do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định, sau khi có ý kiến bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về đề án sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết”.

1.2. Về phương thức quản lý vận hành tài sản công (trực tiếp thực hiện hoặc thuê đơn vị quản lý vận hành) tại đơn vị sự nghiệp công lập:

(1) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, quy định như sau:

- Tại Điều 35 (Quản lý vận hành tài sản công tại cơ quan nhà nước):

“1. Phương thức quản lý vận hành tài sản công bao gồm:

*a) Cơ quan nhà nước được giao quản lý, sử dụng tài sản công **trực tiếp thực hiện** quản lý vận hành tài sản công được giao quản lý, sử dụng;*

b) Cơ quan, đơn vị được giao quản lý khu hành chính tập trung thực hiện việc quản lý vận hành khu hành chính tập trung;

c) Thuê đơn vị có chức năng thực hiện quản lý vận hành.

2. Nội dung quản lý vận hành tài sản công bao gồm:

a) Điều khiển, duy trì hoạt động, bảo dưỡng thường xuyên tài sản công;

b) Cung cấp dịch vụ bảo vệ, vệ sinh môi trường và dịch vụ khác bảo đảm cho tài sản công hoạt động bình thường”.

- Tại Điều 54 (Sử dụng, quản lý vận hành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập):

“ ...

3. Việc sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết được thực hiện theo quy định tại các điều 55, 56, 57 và 58 của Luật này và quy định của pháp luật có liên quan.

...

6. Việc quản lý vận hành, lập, quản lý hồ sơ về tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo quy định áp dụng đối với cơ quan nhà nước tại Điều 35 và Điều 37 của Luật này”.

(2) Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ ban hành quy định chi tiết một số Điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định như sau:

- Tại Điều 11 (Thuê đơn vị có chức năng quản lý, vận hành tài sản công tại cơ quan nhà nước):

“1. Việc thuê đơn vị quản lý vận hành tài sản công được áp dụng đối với toàn bộ hoặc một phần nội dung quản lý vận hành tài sản công quy định tại khoản 2 Điều 35 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.

2. Việc lựa chọn đơn vị quản lý vận hành tài sản công được thực hiện theo quy định của pháp luật về đấu thầu.

3. Đơn vị được thuê quản lý vận hành tài sản công có trách nhiệm thực hiện các nội dung quản lý vận hành theo hợp đồng ký kết với cơ quan nhà nước có tài sản công hoặc cơ quan, đơn vị được giao quản lý khu hành chính tập trung, bảo đảm an ninh, an toàn và vệ sinh môi trường; tập hợp, lưu trữ hồ sơ có liên quan đến quá trình vận hành, bảo hành, bảo trì, bảo dưỡng tài sản công; theo dõi, phát hiện kịp thời để xử lý theo thẩm quyền hoặc đề nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý các hành vi vi phạm liên quan đến tài sản công trong thời gian được thuê quản lý vận hành...”

- Tại khoản 1 Điều 41 (Quản lý vận hành, chuyển đổi công năng sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập):

“1. Việc quản lý vận hành tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập được thực hiện theo quy định tại **khoản 6 Điều 54 của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công** và quy định tại các **khoản 1, 2, 3 và 4 Điều 11 Nghị định** này.

Nguồn kinh phí để thuê đơn vị quản lý vận hành tài sản công được sử dụng từ nguồn kinh phí được phép sử dụng của đơn vị sự nghiệp công lập”.

1.3. Các quy định liên quan đến xử lý, xử phạt khi sử dụng tài sản công không đúng quy định:

(1) Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công quy định tại khoản 4 Điều 15 (Xử lý nhà, đất sử dụng không đúng quy định): “**Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan trung ương, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp nộp toàn bộ số tiền thu được từ việc cho thuê, hợp tác, kinh doanh, liên doanh, liên kết không đúng quy định vào ngân sách trung ương (đối với nhà, đất thuộc trung ương quản lý), vào ngân sách địa phương (đối với nhà, đất thuộc địa phương quản lý) theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.**”

(2) Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công;

thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước, tại khoản 1 và khoản 4 Điều 13 (Hành vi vi phạm hành chính đối với các quy định về sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết) quy định:

*“1. Phạt tiền đối với hành vi sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết khi **không có quyết định phê duyệt Đề án của cơ quan, người có thẩm quyền** theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công tại thời điểm thực hiện hành vi theo các mức phạt sau:*

a) Từ 1.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng trong trường hợp sử dụng tài sản có giá trị dưới 100.000.000 đồng;

b) Từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng trong trường hợp sử dụng tài sản có giá trị từ 100.000.000 đồng trở lên;

c) Từ 15.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng trong trường hợp sử dụng tài sản là trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô.

...

4. Biện pháp khắc phục hậu quả:

*a) Buộc **khôi phục lại tình trạng ban đầu** của tài sản đã bị thay đổi do hành vi quy định tại khoản 1 Điều này gây ra; trường hợp không khôi phục lại được tình trạng ban đầu của tài sản thì phải **trả lại bằng tiền hoặc tài sản có công năng và giá trị sử dụng tương đương** với tài sản ban đầu;*

b) Buộc phải nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi quy định tại khoản 1 và khoản 3 Điều này”.

2. Ý kiến của Sở Tài chính:

Ngày 11/7/2019, Sở Tài chính đã có Công văn số 4229/STC-CS hướng dẫn các đơn vị sự nghiệp công lập trong việc lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết theo quy định.

Nay, thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại Công văn số 2742/VP-KT ngày 04/4/2020, Sở Tài chính hướng dẫn các cơ quan, đơn vị triển khai thực hiện như sau:

(1) Trường hợp các đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu trực tiếp thực hiện quản lý vận hành tài sản công theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 35 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công để phục vụ các hoạt động phụ trợ, hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị theo quy định khoản 1, khoản 2, khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 6 Điều 6 Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017 không vì mục đích kinh doanh: Đề nghị các Sở, ban, ngành thành phố và Ủy ban nhân dân các quận - huyện chỉ đạo đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc chịu trách nhiệm trực tiếp tổ chức thực hiện.

Trường hợp cần thiết, các đơn vị sự nghiệp công lập có thể thuê đơn vị có chức năng thực hiện quản lý vận hành tài sản công để phục vụ các hoạt động phụ trợ hỗ trợ trực tiếp cho việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ của đơn vị theo quy

định tại Điều 35, Điều 54 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và Điều 11, Điều 41 Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017.

Về kinh phí thuê đơn vị có chức năng thực hiện quản lý vận hành tài sản công: sử dụng từ nguồn kinh phí thường xuyên của đơn vị.

(2) Trường hợp các đơn vị sự nghiệp công lập có nhu cầu sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết: Đề nghị các Sở, ban, ngành thành phố và Ủy ban nhân dân các quận - huyện chỉ đạo đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc căn cứ quy định tại Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Nghị định số 151/2017/NĐ-CP ngày 26/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, hướng dẫn của Bộ Tài chính tại Thông tư số 144/2017/TT-BTC ngày 29/12/2017, hướng dẫn của Sở Tài chính tại Công văn số 4229/STC-CS ngày 11/7/2019 để lập Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; báo cáo cơ quan, người có thẩm quyền xem xét, quyết định.

Đối với Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê thì trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt. Riêng đối với Đề án sử dụng tài sản công vào mục đích liên doanh, liên kết phải báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân/Hội đồng nhân dân thành phố, căn cứ ý kiến thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân/Hội đồng nhân dân thành phố, đơn vị sự nghiệp công lập hoàn chỉnh lại Đề án, báo cáo cơ quan chủ quản (nếu có) xem xét, trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt.

Trường hợp đơn vị sự nghiệp công lập sử dụng tài sản công vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết mà chưa được cấp có thẩm quyền phê duyệt Đề án thì phải nộp toàn bộ số tiền thu được từ việc kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết không đúng quy định vào ngân sách thành phố theo khoản 4 Điều 15 Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 và Điều 13 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ.

Trên đây là một số ý kiến hướng dẫn của Sở Tài chính về việc quản lý, sử dụng tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, đề nghị các Sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các quận - huyện chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc tổ chức thực hiện theo quy định. /

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBNDTP “để b/c”;
- GD, PGD/K;
- Lưu: VP, CS (Hà).

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Huỳnh Thị Thanh Hiền